



# PROVINCIA DI NUORO

## SETTORE AMBIENTE E TERRITORIO

**DETERMINAZIONE N° 1502**

**DEL 06/12/2024**

**OGGETTO: Comune di Dorgali. Piano di Utilizzo dei Litorali. Formulazione Parere Motivato**

### IL DIRIGENTE

richiamati:

- il Decreto n. 17/A.S. del 2/09/2024, con il quale è stato conferito l'incarico di direzione del Settore al Dott. Vincenzo Zanzarella;

visti:

- la Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 27 giugno 2001, n. 2001/42/CE, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il D.lgs 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. "Norme in materia ambientale", ed in particolare la Parte II, recante "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- L.R. 12 giugno 2006, n. 9, "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali", ed in particolare l'articolo 49, così come modificato dall'art. 5, comma 19, della L.R. 5 marzo 2008, n. 3, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (Legge finanziaria 2008)", che conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla valutazione di piani e programmi di livello comunale, sub-provinciale e provinciale;
- L.R. 22 dicembre 1989, n. 45, "Norme per l'uso e la tutela del territorio regionale";
- le Direttive per lo svolgimento delle procedure di valutazione ambientale approvate con DGR n. 34/33 del 07.08.2012;
- la L.R. 11 gennaio 2019, n. 1 "Legge di semplificazione 2018" di modifica della L.R. 45/1989;
- la relazione istruttoria sul presente atto, predisposta dal Responsabile del Procedimento ing. Antonio Gaddeo, agli atti dell'ufficio con prot. N° 28969 del 06/12/2024, e ritenuto ai sensi dell'art. 6, comma 1, lett. e) della Legge 7 agosto 1990, n. 241 che non vi siano motivazioni per discostarsi dalle risultanze dell'istruttoria condotta.

Dato atto che l'iter di approvazione del PUL, con relativa procedura di VAS è come di seguito schematizzabile:

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 36/7 del 05/09/2006 è stato approvato il Piano Paesaggistico Regionale (PPR) di cui alla Legge Regionale 25/11/2004, n. 8, recante "Norme urgenti di provvisoria salvaguardia per la pianificazione paesaggistica e la tutela del territorio regionale", pubblicato sul BURAS parti I e II del 8 settembre 2006 n. 30;
- ai sensi della Deliberazione della Giunta Regionale n. 25/15 del 26.05.2009 i comuni devono dotarsi di un Piano di Utilizzazione dei Litorali (PUL);
- con determinazione n. 469 del 21.04.2010 è stato affidato l'incarico di redazione del PUL;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 117 del 16.12.2010 è stato adottato il PUL predisposto dal RTP;

Visti i seguenti atti e documenti emessi dagli enti competenti:

- la determinazione del Direttore del Servizio sostenibilità ambientale, valutazione impatti e sistema informativo ambientale (SAVI) della Regione Autonoma della Sardegna (RAS) n. 6760/183 del 28.03.2011 in cui, ai sensi dell'art. 6 del DPR 120/2013, si esprime un giudizio positivo, con prescrizioni, di valutazione di incidenza ambientale (VINCA);
- la determinazione del Dirigente del Settore Urbanistica, Trasporti, Energia della Provincia di Nuoro



n. 791 del 29.03.2011 con cui, ai sensi dell'art. 15 del d. lgs. 152/2006, si esprime parere ambientale positivo, con prescrizioni, sulla valutazione ambientale strategica (VAS);

- la comunicazione del Servizio tutela paesaggistica per le provincie di Nuoro e dell'Ogliastra della RAS prot. n. 26920/XIV.12.2 del 09.05.2011, Pos 19/11, assunto al protocollo di questo Comune al n. 8472 del 12.05.2011, con cui il Direttore del servizio, tra l'altro:
  - o esprime un parere di larga massima positivo;
  - o si riserva di rilasciare l'autorizzazione paesaggistica successivamente all'adozione definitiva del PUL ed all'integrazione dell'istanza con la documentazione supplementare elencata nella stessa comunicazione;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 29.03.2011 con cui sono stati approvati in via definitiva il PUC ed il PUL;
- Vista la Deliberazione della Giunta Regionale (DGR) n. 35/12 del 09.07.2020 con cui sono state emanate le Direttive in materia di gestione del demanio marittimo avente finalità turistico ricreative e per la redazione dei piani comunali di utilizzazione dei litorali;
- Rilevato che, a seguito delle prescrizioni degli enti competenti, delle nuove direttive per la redazione dei PUL, si è reso necessario apportare modifiche al Piano che ne hanno reso opportuna una nuova adozione;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 12.08.2021 di adozione del PUL;

- Dato atto che a seguito di verifica di assoggettabilità a Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) e Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dette procedure si sono concluse come segue:
- con nota prot. 12903 del 20/5/2022 (acquisito al protocollo di questo Comune al n. 7457 in data 20.05.2022) il Servizio Valutazioni Impatti e Incidenze Ambientali dell'Ass.to della Difesa dell'Ambiente ha espresso parere in merito alla Valutazione di incidenza (VInc.A.) ex art. del DPR357/1997, stabilendo che il PUL di Dorgali non può generare incidenze significative dirette, indirette e/o cumulative, su habitat e specie e sull'integrità dei siti Natura 2000, solo subordinatamente al rispetto delle prescrizioni ivi elencate; pertanto il PUL non deve essere sottoposto alle ulteriori fasi del procedimento di valutazione di incidenza ambientale;
- con determinazione del Dirigente del Settore Ambiente Territorio e Viabilità della Provincia di Nuoro n. 851 del 09.08.2022 è stato determinato di assoggettare a procedura VAS il Piano;

Preso atto che:

- Con nota prot. n. 13601 del 17.08.2023 integrata con nota prot. n. 14865 del 13.09.2023 è stato convocato, per il giorno 18.09.2023, l'incontro di scoping preordinato alla adozione del Rapporto Ambientale;
- Con nota prot. n. 15632 del 25.09.2023 è stato trasmesso agli enti ed autorità competenti il verbale dell'incontro, nel quale tra l'altro, si stabiliva la chiusura della fase di scoping alla data del 06.10.2023;
- Alla data del 06.10.2023 non sono pervenute osservazioni da parte degli enti ed autorità convocati all'incontro di scoping e che pertanto si può procedere alla riadozione del PUL completo degli elaborati relativi alla VAS ed in particolare al Rapporto Ambientale;
- Il PUL ha ottenuto Parere favorevole alla VIncA tramite nota RAS AOO 05-01-00 n.12903 del 20.05.2022;
- con deliberazione del C.C. n° 11 del 05/05/2024 è stato adottato il Piano di Utilizzazione dei Litorali (PUL) e degli elaborati della Valutazione Ambientale Strategica (VAS)
- che il PUL così adottato è stato depositato presso la Segreteria Comunale in data 20/05/2024 a disposizione del pubblico per essere visionato e per poter presentare osservazioni scritte;
- che dell'avvenuto deposito (come previsto dall'art. 20 della L.R. n° 45/1989 e s.m.i.) è stato reso noto mediante:
  - Pubblicazione all'albo pretorio e on – line del Comune di Dorgali dal giorno 20/05/2024 al giorno 04/06/2024;

richiamata la nota ns prot. n. 28657 del 04/12/2024 con la quale il Comune di Dorgali chiedeva il parere motivato, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., a conclusione del processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) relativamente al PUL del Comune di Dorgali;



dato atto che sono stati resi consultabili i seguenti elaborati:

### **ELABORATI PUL**

Elaborati testuali:

- Elaborato A - Relazione Tecnica illustrativa
- Elaborato B – Norme Tecniche di Attuazione
- Elaborato C – Relazione Paesaggistica
- Elaborato D – Documentazione fotografica con planimetria punti di scatto

Elaborati grafici:

- Tavola 1a - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO - morfologia dei luoghi, uso e natura dei suoli, idrologia superficiale
- Tavola 1b - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO - morfologia dei luoghi, copertura vegetale, idrologia superficiale
- Tavola 1c - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO - aree istituzionalmente vincolate, beni archeologici, monumenti naturali
- Tavola 1d - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO - elementi e componenti paesaggistici e relative interrelazioni
- Tavola 1e - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO - infrastrutture e attrezzature in relazione alla fruizione dei litorali
- Tavola 2a - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO individuazione litorali presenti e loro specifiche dimensionali e di accessibilità;
- Tavola 2b - ANALISI DEL TERRITORIO COSTIERO PAI e SIC;
- Tavola 3a - ANALISI DELLO STATO DI FATTO Spiaggia di Osalla, Spiaggia di Cartoe, Sa Chera
- Tavola 3b - ANALISI DELLO STATO DI FATTO S'Abba Durche, Spiaggia Centrale, Il Bagnetto, Lungomare Palmasera
- Tavola 3c - ANALISI DELLO STATO DI FATTO - Palmasera, Sos Dorroles, S'Abba Meica
- Tavola 3d - ANALISI DELLO STATO DI FATTO Tziu Martine, Cala Fuili
- Tavola 3e - ANALISI DELLO STATO DI FATTO - Tziu Santoru, Caletta Oddoana e Cala Luna
- Tavola 4 - ANALISI DELLO STATO DI FATTO - concessioni demaniali vigenti
- Tavola 5 - INDIVIDUAZIONE AREE PROGRAMMABILI - carta di sintesi
- Tavola 6a - PROGETTO AREE PROGRAMMABILI - Spiaggia di Osalla e Spiaggia di Cartoe
- Tavola 6b - PROGETTO AREE PROGRAMMABILI - Spiagge Centrale, Lungomare Palmasera
- Tavola 6c - PROGETTO AREE PROGRAMMABILI – Cala Luna
- Tavola 7a - PROGETTO AREE PROGRAMMABILI - Schemi distributivi delle concessioni, dei servizi e degli stabilimenti del PUL: Cartoe - Osalla - Cala Luna - Palmasera
- Tavola 7b - PROGETTO AREE PROGRAMMABILI - Schemi distributivi delle concessioni, dei servizi e degli stabilimenti del PUL: Schede di Sintesi – Abaco dei materiali e soluzioni costruttive

### **ELABORATI DELLA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA**

- Elaborato F: Rapporto ambientale – VAS
- Elaborato G: Sintesi non tecnica
- Elaborato M: Programma di Monitoraggio

Allegati:

- Allegato 1 Progettualità di Piano: Obiettivi ed azioni
- Allegato 2 Quadro Ambientale: componenti ed indicatori associati al PUL
- Allegato 3 Analisi Matriciale - Quadro Sinottico

dato atto che il Rapporto Ambientale (RA) e la Sintesi non Tecnica (SNT):

- sono conformi ai contenuti prescritti dall'art. 13, comma 4 del D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii.;
- danno atto della consultazione, esplicitando come siano stati presi in considerazione i



contributi pervenuti;

richiamate le conclusioni delle analisi fatte:

- o in merito alla verifica di coerenza esterna il RA effettua l'analisi rispetto ai piani e programmi sovraordinati e di pari livello, inclusi:
  - o Piano Paesaggistico Regionale (PPR).
  - o Piano di Assetto Idrogeologico (PAI).
  - o Piano Urbanistico Comunale
  - o Altri piani
- o L'analisi verifica che gli obiettivi e le azioni del PUL siano coerenti con le linee guida, i vincoli e le regole stabiliti da questi strumenti di pianificazione superiore. Viene inoltre valutata la compatibilità con i criteri generali di sostenibilità ambientale e con le aree della rete Natura 2000.

Conclusioni in merito alla verifica di coerenza esterna relativa ai pertinenti obiettivi di protezione ambientale:

- o l'analisi ambientale del contesto territoriale del litorale di Dorgali ha in preso in considerazione le componenti ambientali e le tematiche seguenti:
  - Aria;
  - Acqua;
  - Rifiuti;
  - Suolo;
  - Ecosistemi naturali (flora, fauna e biodiversità);
  - Patrimonio storico, architettonico, archeologico e paesaggistico;
  - Rumore;
  - Insediamento;
  - Popolazione;
  - Sistema economico-produttivo;
  - Mobilità e trasporti;
  - Energia

Considerazioni conclusive sulla sostenibilità ambientale del PUL: Gli obiettivi di sostenibilità definiti nel PUL del Comune di Dorgali sono in linea con i principi dello sviluppo sostenibile, includendo:

1. Protezione degli habitat naturali: Mitigazione degli effetti delle attività turistiche e salvaguardia della flora e fauna costiere, con interventi specifici per ridurre l'impatto su dune e vegetazione.
2. Regolamentazione del carico antropico: Limitare l'afflusso di visitatori nelle aree sensibili (come Cala Luna e Cartoe) per evitare il degrado degli habitat.
3. Miglioramento della gestione dei rifiuti e delle risorse idriche: Introduzione di misure di gestione dei rifiuti e protezione delle risorse idriche per prevenire inquinamenti.
4. Infrastrutture turistiche compatibili: Regolamentazione delle strutture turistiche per garantire che siano integrate nell'ambiente naturale senza danneggiarlo, con parcheggi e accessi sostenibili.

Questi obiettivi sono accompagnati da un monitoraggio continuo delle azioni per assicurare che le scelte pianificate abbiano un impatto minimo sull'ambiente e siano coerenti con le direttive regionali e nazionali.

- a. Valutazione dei potenziali impatti sulle componenti ambientali: La stima sulla significatività dei potenziali effetti individuati è stata effettuata nell'Allegato 2 e nell'Allegato 3, tenendo conto dei seguenti aspetti:
  - stato della componente ambientale interessata;
  - sensibilità del contesto ambientale;
  - presenza di criticità ambientali;
  - reversibilità dell'effetto;
  - durata dell'effetto.

la valutazione degli effetti delle azioni del Piano sull'ambiente è riferita alle seguenti componenti ambientali:



Aria  
Acqua  
Rifiuti  
Suolo  
Flora, fauna e biodiversità  
Paesaggio e assetto storico culturale  
Assetto insediativo e demografico  
Sistema economico produttivo  
Mobilità e trasporti  
Energia  
Rumore  
Campi elettromagnetico

In sintesi, i documenti citati forniscono un'ampia analisi delle componenti ambientali del territorio costiero di Dorgali, con dati dettagliati ed evidenziando buoni standard di qualità ambientale oltre a un focus sulla sostenibilità e tutela delle risorse naturali.

visto il Piano di monitoraggio di cui all'Allegato M e ritenuto lo stesso adeguato, nelle more delle eventuali correzioni e/o modifiche che si renderanno necessarie durante l'efficacia del PUL di Dorgali;

evidenziato che il comune di Dorgali dovrà, comunque, acquisire gli eventuali pareri e/o nulla-osta dovuti da Enti terzi, per la corretta conclusione dell'iter di approvazione del proprio PUL, nonché per la sua attuazione;

dato atto che il presente atto è conforme agli esiti istruttori;

accertata l'assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/1990 e del vigente Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza e in relazione alle sue competenze;

#### DETERMINA

1. di esprimere, ai sensi dell'articolo 15 del D. Lgs 152/2006 e ss. mm. ii., **PARERE AMBIENTALE POSITIVO** sul Piano di Utilizzo dei Litorali presentato dal Comune di Dorgali;
2. di dare atto che:
  - a. la presente determinazione è espressa esclusivamente ai sensi e per gli effetti della procedura di Valutazione Ambientale Strategica e sono fatte salve le altre eventuali autorizzazioni, pareri, concessioni, e qualsiasi altro atto e/o titolo autorizzativo, previsti e prescritti dalla normativa vigente, anche in fase di attuazione del Piano;
  - b. la deliberazione di adozione definitiva del PUL del Comune di Dorgali, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non Tecnica, alla quale dovrà essere allegata la dichiarazione di sintesi e le misure adottate in merito al monitoraggio, ai sensi degli artt. 17 e 18 del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii., unitamente agli elaborati, dovrà essere trasmessa all'autorità competente;
  - c. le varianti al PUL sono approvate con la stessa procedura;
3. di disporre:
  - a. che il Comune di Dorgali quale Autorità Procedente, dovrà altresì provvedere alla pubblicazione nel proprio sito web, ai sensi dell'art. 17 del D.lgs 152/2006 e ss.mm.ii., del risultato della presente verifica di assoggettabilità, comprese le motivazioni e i pareri sopra richiamati;
  - b. che gli elaborati del PUL e della VAS dovranno essere pubblicati in una sezione dedicata del Sito istituzionale e depositati presso una sede del Comune a disposizione del pubblico;
  - c. contestualmente all'attuazione del PUL dovrà essere avviato il monitoraggio degli effetti ambientali nonché all'individuazione delle risorse umane e finanziarie necessarie per la



- realizzazione e la piena operatività dello stesso, con le modalità e le frequenze e pubblicazione dei risultati previsti nel Rapporto Ambientale;
- d. dovranno essere rimodulate le azioni del PUL in caso di, eventuali, effetti negativi ambientali non attesi in fase di VAS e messi in evidenza dal monitoraggio;
  - e. dovrà essere redatto un rapporto periodico, secondo la tempistica programmata, sull'attività di monitoraggio, i cui risultati dovranno essere inviati all'autorità competente, all'ARPAS e pubblicati nella sezione dedicata al PUL nel sito del comune di Dorgali
  - f. la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio e nel sito web della Provincia;
4. di dare atto che l'inosservanza delle prescrizioni del presente atto comporterà la decadenza del presente provvedimento;
  5. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'art. 147 bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del dirigente;
  6. di trasmettere il presente atto:
    - a. al Comune di Dorgali al fine di consentire la conclusione del procedimento;
    - b. al Servizio SVASI dell'Assessorato Regionale della Difesa Ambiente per opportuna conoscenza.
  7. di dare atto che avverso la presente Determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Sardegna, entro sessanta giorni dalla pubblicazione, o ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla pubblicazione.

Il Dirigente

F.to Vincenzo Zanzarella



**CERTIFICATO DI CONFORMITA'**

E' copia conforme all'originale, firmato digitalmente, ai sensi del D.lgs 23 gennaio 2002 n. 10 e del D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445.

Nuoro, 09/12/2024

L'OPERATORE INCARICATO

Lia Dalu