



COMUNE DI NUORO

SETTORE 6 - SERVIZI ALLA PERSONA *Politiche sociali*

Determinazione n. 1700

del 15/05/2024

OGGETTO: Approvazione Avviso pubblico di indagine di mercato propedeutica all'espletamento della procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b del D. Lgs. 36/2023 per l'eventuale affidamento del servizio "Gestione di attività specialistiche di supervisione degli operatori dei servizi sociali dell'Ambito Plus del distretto di Nuoro" PNRR - M5C2 Investimento 1.1 Sub-investimento 1.1.4 Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali - CUP: D24H22000220001

CUP: D24H22000220001

IL DIRIGENTE

Viste

- la L.R. 23 dicembre 2005, n. 23 che disciplina il sistema integrato dei servizi alla persona e che prevede, quale strumento di programmazione, il Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona (PLUS) che si realizza nell'ambito del distretto sanitario;
- la Deliberazione della Giunta Regionale (D.G.R.) n. 40/32 del 06.10.2011 con la quale si approvano le Linee Guida per i Piani Locali Unitari dei Servizi (PLUS) per il triennio 2012/2014;
- la D.G.R. n. 55/15 del 13.12.2017 con la quale si dispone la proroga delle linee guida vigenti sino al 31.03.2018, e comunque sino all'approvazione delle nuove linee guida (già prorogate per l'anno 2015 con delibera regionale n. 9/19 del 10.03.2015, per l'anno 2016

con delibera regionale n. 58/2 del 27.11.15 e per l'anno 2017 con DGR n. 69/27 del 23.12.2016);

Preso atto che

- con Decreto n. 5 del 15.02.2022 del Direttore Generale per la Lotta alla povertà e per la programmazione sociale è stato adottato l'Avviso pubblico n. 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Territoriali Sociali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) finanziato dall'Unione europea - Next generation Eu – Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale”;
- l'Avviso Pubblico in questione prevedeva l'ammissione a differenti opportunità di finanziamento, tra cui l'Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, sub-investimento 1.1.4 Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali (valore pari a euro 209.913,60);
- gli Ambiti Plus di Nuoro, Olbia, Siniscola e Ogliastra della Regione Sardegna hanno aderito in forma associata alla linea di finanziamento Sub-investimento 1.1.4 – Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali a valere sui fondi PNRR M5C2; identificando quale Capofila proponente l'Ambito Plus di Siniscola;
- con Decreto Direttoriale n. 98 del 9 maggio 2022, in seguito rettificato con decreto Direttoriale n. 117 del 20 maggio 2022, il Ministero del Lavoro e Politiche Sociali ha approvato i progetti degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento nazionale dal quale la proposta progettuale inviata dal Plus di Siniscola in qualità di Ente Capofila risulta ammessa al finanziamento in questione;
- in particolare il PLUS di Siniscola, in qualità di Ente Capofila ha ottenuto complessivamente € 209.913,60 per l'attuazione del progetto Linea Sub-investimento 1.1.4;

Visto l'Accordo stipulato ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.LSG. 50/2016 tra la Direzione Lotta alla Povertà del Ministero del lavoro e delle Politiche sociali e l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR con l'ATS rappresentato dal Comune di Siniscola, quale soggetto promotore capofila, per la realizzazione dell'investimento 1.1 – Linea **Sub-investimento 1.1.4 - Rafforzamento dei servizi sociali e prevenzione del fenomeno del burn out tra gli operatori sociali** nel territorio degli ambiti precedentemente menzionati;

Visto l'Accordo di Collaborazione stipulato ai sensi dell'art. 15 L. 241/1990 e art. 30 L. 267/2000 sottoscritto nell'anno 2023 tra il Comune di Siniscola Soggetto Capofila del Progetto e gli altri Ambiti Plus ovvero Olbia, Nuoro e Ogliastra, attraverso il quale si dà mandato, a ciascun Soggetto aggregato, di eseguire le prestazioni di propria competenza in totale autonomia fiscale, gestionale ed operativa, fermi restando i poteri di rappresentanza del Capofila Mandatario;

Dato atto che ai fini della realizzazione degli interventi in capo all'Ambito PLUS di Nuoro, è stata destinata la quota di € 46.042,45 per l'attuazione del progetto Linea Sub-investimento 1.1.4;

Ritenuto che le prestazioni oggetto dell'appalto debbano essere classificate con CPV : 79632000-3 Servizi di formazione del personale;

Considerato che l'importo stimato del servizio, come risulta dalla scheda tecnico descrittiva del servizio allegata al presente provvedimento, che costituisce il Progetto del Servizio ex art. 41, c. 12 del D.Lgs. 36/2023, risulta inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/2023;

Viste le norme in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, di cui agli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36 del 2023, efficaci a partire dal 01/01/2024, che prevedono che le attività inerenti al ciclo di vita siano gestite nel rispetto delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al Dlgs. 82/2005, attraverso piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili;

Atteso che l'Ambito PLUS di Nuoro per l'acquisizione del servizio di cui sopra, intende avvalersi del supporto di un operatore economico, specializzato nell'ambito della Supervisione, pertanto si rende necessario espletare un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione, di un operatore economico a cui affidare mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) il servizio di cui in oggetto;

Atteso che allo scopo, è stato predisposto un Avviso di Indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione, che si riserva la facoltà di sospendere, modificare, annullare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti, possano vantare alcuna pretesa;

Considerato che l'indagine di mercato si svolgerà senza alcuna limitazione degli inviti in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, e che pertanto ai sensi di quanto disposto all'art. 49 di attuazione del Codice, non opera il principio di rotazione;

Considerato che il Responsabile del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs n. 36/2023, è individuata nel sottoscritto, Dott. Vincenzo Zanzarella, Dirigente ad interim del Settore 6, il quale si avvarrà del supporto del personale del Comune di Nuoro e in particolare del personale del Servizio Gare del Settore 6, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ai sensi dell'art. 15 comma 4 del d.Lgs. 36/2023;

Dato atto che la procedura si svolgerà esclusivamente attraverso l'utilizzo della Piattaforma di e procurement regionale SardegnaCAT;

Atteso che

- la stazione appaltante procederà alla selezione degli operatori iscritti alla categoria "AL68AA organizzazione e gestione del servizio di formazione del personale" presente nella piattaforma telematica SardegnaCAT, la quale è costituita da una platea eterogenea di operatori economici;
- è sempre possibile per tutti gli operatori interessati procedere all'iscrizione alla categoria "AL68AA" presente nella piattaforma telematica SardegnaCAT, prima della presentazione della manifestazione di interesse;

Dato atto che gli operatori economici invitati dovranno presentare, tramite il portale SardegnaCAT, entro e non oltre il termine di 15 giorni dalla pubblicazione dell'avviso la propria manifestazione di interesse;

Ritenuto necessario, al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa, ai sensi dell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023:

- avviare un'indagine di mercato funzionale all'individuazione di operatori economici a cui affidare il servizio in oggetto;
- approvare i seguenti documenti, tutti allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale:
 - Avviso pubblico indagine di mercato;
 - Allegato 1_Manifestazione di interesse;
 - Allegato 2_ Scheda tecnico descrittiva del servizio;

Richiamato l'art. 2, comma 3, dell'Allegato II.1 al D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che, "L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale e le capacità tecniche e

professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante”;

Dato atto che

- l'indagine di mercato ha l'unico scopo di comunicare alla stazione appaltante l'interesse a partecipare alla procedura;
- con il suddetto avviso pubblico non è, pertanto, indetta alcuna procedura di gara e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi;
- la stazione appaltante si riserva, altresì, di sospendere, modificare o annullare la procedura relativa all'avviso di indagine di mercato e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi;

Atteso che si procederà altresì a dare pubblicità alla gara attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Albo Pretorio online e nella sezione Amministrazione Trasparente della Stazione Appaltante;

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è individuato nella persona del Dott. Vincenzo Zanarella, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, in quanto dirigente dell'unità organizzativa competente per l'affidamento in oggetto;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per tutte le fasi pertinenti all'affidamento e all'esecuzione del contratto;

Dato atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG), ai sensi della Legge 136/2010 e della Legge 217/2010, sarà assegnato successivamente in caso di indizione della procedura di affidamento diretto;

Rilevato che l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successiva indizione di procedura di affidamento diretto, con apposito atto si procederà all'assunzione dei relativi impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso.

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e ss.mm.ii., dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001, dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

Visti:

- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267/2000, recante "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza";
- l'art. 175 comma 5 quater lettera e bis) del D.lgs. 267/2000 e sue s.m. e integrazioni relativamente alle procedure di variazione ed esigibilità;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria Allegato 4/2 al D.lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 183 del 31.12.2010, con la quale si approva il Regolamento dell'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 29.01.2013 con la quale si approva il Regolamento sui controlli interni;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 08.10.2015 con la quale, da ultimo, si modifica lo Statuto Comunale vigente, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 125/1991 e successive modifiche ed integrazioni;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 31.03.2017 con la quale si approva il nuovo Regolamento di Contabilità adeguato ai principi della armonizzazione contabile di cui ai D. Lgs nn.118/2011 e 126/2014 e loro ss.mm.ii.;
- l'art. 151, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 che fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione da parte degli enti locali del bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale, e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 22/12/2023 (GU Serie Generale n. 303 del 30.12.2023) che ha disposto il differimento del termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2024/2026 da parte degli Enti Locali al 15/03/2024 ai sensi dell'articolo 151, comma 1, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;
- l'art. 163, comma 2, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, relativo alla gestione provvisoria;

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 112 del 29.04.2022 con cui è stato approvato il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza per il triennio 2022 – 2024;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 31.07.2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 (art. 170, comma 1, d.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 31.07.2023, relativa all'approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023-2025 (art. 151, D.lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011 e loro ss.mm.ii.);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 31.07.2023 relativa all' Assestamento Generale di Bilancio e Salvaguardia degli equilibri per l'esercizio 2023, ai sensi degli artt. 175, comma 8 e 193 del d.lgs. n. 267/2000;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 229 del 04.08.2023 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo della Gestione (PEG) 2023/2025 (Art. 169 D.lgs. n. 267/2000);
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 246 del 31.08.2023 relativa all'approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 28.09.2023 avente ad oggetto: "Approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2022 ai sensi dell'art. 227, d.lgs. n. 267/2000;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 21.12.2023 relativa all'approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2022, ai sensi dell'art. 11-bis, d.lgs. n. 118/2011;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 09/01/2024 avente ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione provvisorio (art. 169 del d.lgs. n. 267/2000) – Anno 2024".
- il Decreto del Sindaco n. 16 del 02.05.2024, con il quale è stato conferito al Segretario Comunale Dott. Vincenzo Zanzarella, l'incarico "ad interim" del Settore 6 "Servizi alla Persona";
- il Decreto del Sindaco n. 17 del 02.05.2024 avente ad oggetto "Conferimento funzioni e incarichi ad interim del Settore 6 al Segretario Generale_rettifica Dec. Sindacale n. 16 del 02.05.2024", con il quale è stato conferito al Segretario Comunale dott. Vincenzo Zanzarella, l'incarico "ad interim" del Settore 6 "Servizi alla Persona" fatte salve le attività inerenti l'Ufficio Politiche Familiari che restano assegnate al Dirigente del Settore 3 dott. Zurru Massimiliano;

- il Decreto del Sindaco n. 18 del 08.05.2024 avente ad oggetto “Conferimento funzioni e incarichi ad interim del Settore 6 al Segretario Generale_rettifica Dec. Sindacale n. 17 del 02.05.2024”, con il quale è stato conferito al Segretario Comunale dott. Vincenzo Zanzarella, l’incarico “*ad interim*” del Settore 6 “Servizi alla Persona” comprese le attività inerenti all’Ufficio Politiche Familiari;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

1. **di considerare** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. **di avviare** un’indagine di mercato, mediante piattaforma SardegnaCAT, finalizzata all’eventuale affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 del servizio “Gestione di attività specialistiche di supervisione degli operatori dei servizi sociali dell’Ambito Plus del distretto di Nuoro” di cui all’oggetto;
3. **di approvare** i seguenti documenti:
 - Avviso pubblico indagine di mercato;
 - Allegato 1_ Manifestazione di interesse;
 - Allegato 2_ Scheda tecnico descrittiva del servizio;
4. **di pubblicare** il suddetto Avviso e la restante documentazione allegata tramite la piattaforma telematica SardegnaCat per 15 giorni solari, dando atto che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che su SardegnaCAT, anche sul Profilo del Committente della Stazione Appaltante, nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
5. **di stabilire** che la stazione appaltante si riserva di sospendere o annullare la procedura relativa al suddetto Avviso pubblico, senza che possa essere avanzata pretesa alcuna da parte dei soggetti interessati;
6. **di rinviare** all’adozione della successiva determinazione di decisione a contrarre, l’approvazione degli atti necessari allo svolgimento della eventuale fase di affidamento e l’assunzione dei relativi impegni di spesa a copertura della procedura di affidamento diretto e della realizzazione del servizio stesso, dando atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul

patrimonio dell'Ente, limitandosi ad una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione comunale;

7. di **dare atto** che il RUP procederà, anche per mezzo degli Uffici competenti:
 - a tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
 - agli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, comma 9 del Dlgs n. 36/2023;
8. di **accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. di **dare atto** che il presente provvedimento è trasmesso alle strutture preposte nell'Amministrazione al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo previste dall'art. 26 della legge n.488/1999;
10. di **disporre** la registrazione del presente atto nel Registro delle Determinazioni e la contestuale pubblicazione all'Albo Pretorio e, dei dati relativi, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale del Comune, ai sensi del D.Lgs. 14 marzo, 2013, n. 33;
11. di **dare atto** che:
 - il presente provvedimento è prodotto in originale informatico e firmato digitalmente, ai sensi degli artt. 20 e 23-ter del d.lgs. 82/2005 recante il "Codice dell'amministrazione digitale";
 - il presente provvedimento è impugnabile nei modi e nei termini di cui al D.Lgs. n. 104/2010;

SI ATTESTA:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buon amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;

- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse.

IL DIRIGENTE
ZANZARELLA VINCENZO

