



COMUNE DI DORGALI

RELAZIONE DI
INIZIO MANDATO 2016/2021

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 06/06/2016

La relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati .

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio – art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Fancello Maria Itria	06/06/2016
Vicesindaco	Tendas Mele Cipriano	16/06/2016
Assessore	Carta Brocca Luciano	16/06/2016
Assessore	Corrias Fabrizio	16/06/2016
Assessore	Fronteddu Rosanna	16/06/2016
Assessore	Sagheddu Laura	16/06/2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Fancello Maria Itria	16/06/2016
Consigliere	Carta Brocca Luciano	16/06/2016
Consigliere	Corrias Fabrizio	16/06/2016
Consigliere	Fancello Antonello	16/06/2016
Consigliere	Fancello Claudio	16/06/2016
Consigliere	Fancello Francesca	16/06/2016
Consigliere	Fancello Lino	16/06/2016
Consigliere	Fronteddu Rosanna	16/06/2016
Consigliere	Marreri Laura	16/06/2016
Consigliere	Masuli Giuseppina	16/06/2016
Consigliere	Monne Anna	16/06/2016
Consigliere	Mula Eliana	16/06/2016
Consigliere	Mulas Elena	16/06/2016
Consigliere	Sagheddu Laura	16/06/2016
Consigliere	Tendas Mele Cipriano	16/06/2016
Consigliere	Todde Mario Gabriele	16/06/2016
Consigliere	Tolu Maria Giovanna	16/06/2016

Struttura organizzativa

Segretario : vacante per collocamento a riposo della D.ssa Lucia Tabasso. . Fino alla nomina di un nuovo Segretario, svolge le sue funzioni il Vice Segretario D.ssa Elena Rita Mereu.

Numero posizioni organizzative : 6

Numero personale dipendente: 44

3

Condizione giuridica dell'Ente: l'insediamento della nuova amministrazione non proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel

Condizione finanziaria dell'Ente: nel mandato amministrativo precedente, l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il pre-dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

Situazione di contesto esterno e interno

L'ente si trova ad operare in un quadro normativo instabile e le modifiche che intervengono annualmente ne cambiano le regole e le dinamiche, obbligando gli amministratori dell'ente locale a rivedere i propri piani e le programmazioni strategiche di medio periodo. Gli ultimi governi nazionali hanno fortemente messo in discussione l'autonomia dei Comuni in termini di potestà regolamentare e autonomia tributaria, ma nel contempo hanno completamente azzerato i trasferimenti statali a seguito della grave crisi economica che investe il sistema paese. La scarsità di risorse finanziarie pone pertanto l'ente di fronte alla necessità di dover coniugare le scelte di breve periodo con quelle che si intende realizzare durante il mandato, così come enunciato dal nuovo organo di governo in sede di approvazione delle linee programmatiche.

Il contesto interno in cui si trova ad operare la Giunta Comunale deriva - da un lato - dall'organizzazione della struttura, la quale in alcuni settori lamenta carenza di personale, seppur a tempo determinato; dall'altro lato, dai limiti imposti dalla normativa vigente in merito all'obbligo di riduzione di spesa di personale. Va evidenziato, però, che al di là di tali difficoltà strutturali, la nuova Amministrazione ha dovuto fare i conti con una carente programmazione delle risorse previste per alcuni specifici ambiti e, in particolare, per la spesa da destinare al lavoro flessibile e a singoli capitoli di bilancio. Tali ordini di ragioni hanno imposto alla nuova Amministrazione una immediata revisione della spesa per garantire un più adeguato funzionamento degli uffici nonché il conferimento di incarichi obbligatori per legge, come la direzione del museo archeologico. Inoltre, l'allocazione delle risorse nei capitoli di spesa del bilancio di previsione, approvato prima del nuovo insediamento, è risultato da subito insufficiente in alcuni settori: a titolo esemplificativo è il caso delle attività culturali (per cui sono state precedentemente impegnate la quasi totalità delle risorse per l'organizzazione della mostra di Salvatore Fancello) e dell'organizzazione dei servizi aggiuntivi per il prelievo dei rifiuti organici durante la stagione estiva; situazioni che hanno comportato una necessaria riorganizzazione da parte della nuova Amministrazione.

PARTE II. SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):

All'inizio del mandato, i 10 parametri che accertano la condizione di ente strutturalmente deficitario sono tutti negativi. La certificazione è stata rilasciata in allegato al rendiconto della gestione 2015, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n° 37 del del 27/05/2016.

Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento.

Il bilancio di previsione per il triennio 2016/2018 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 45 del 27/05/2016

IMU e TASI: tre principali aliquote (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento

Aliquote IMU	2016
Aliquota abitazione principale	ESENTE
Aliquota abitazione principale cat. A/1, A/8, A/9	0,4%
Altri immobili	0,76%
Immobili Produttivi cat.D	0,76%

Aliquote TASI	2016
Aliquota abitazione principale	ESENTE
Aliquota abitazione principale cat. A/1, A/8 A/9	0,1%
Altri immobili e Immobili CAT.D	0,1%
Immobili ubicati fuori perimetro urbano	0,05%

Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

L'addizionale comunale IRPEF non è mai stata istituita

Aliquote addizionale Irpef	2016
Aliquota massima	
Fascia esenzione	
Differenziazione aliquote	SI/NO

Prelievi sui rifiuti: l'Ente applica la TARI con la copertura totale dei costi

Prelievi sui Rifiuti	2016
Tipologia di Prelievo	TARI
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio al lordo delle riduzioni	1.818.000,00

Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo Rendiconto approvato 2015	2016 Bilancio di previsione
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI		102.091,58
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C/CAPITALE		1.877.777,85
UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE		464.631,00
TITOLO I - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PERQUATIVA	3.325.355,81	3.333.579,00
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	4.737.554,91	4.308.036,05
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.034.205,99	1.888.023,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1.841.730,47	13.208.508,81
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITAqFINANZIARIEI	0,00	0,00
TITOLO 6 -ACCENSIONE PRESTITI	345.000,00	0,00
TITOLO 7-ANTICIPAZIONI DA TESORIERE	0,00	0,00
TITOLO 9- ENRATE PER CONTO TERZI E PATITE DI GIRO	1.940.630,39	2.028.367,00
TOTALE TITOLI	14.224.477,57	24.766.513,86
TOTALE GENERALE DELL'ENTRATA	14.224.477,57	27.211.014,29

SPESE (IN EURO)	Ultimo Rendiconto Approvato 2015	2016 Bilancio di previsione
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	0,00	0,00
TITOLO I - SPESE CORRENTI	9.338.013,63	9.334.181,98
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	1.337.585,20	15.494.834,31
TITOLO 3- INCREMENTO DI ATTIVITAqFINANZIARIE	0,00	0,00
TITOLO 4-RIMBORSO DI PRESTITI	269.866,14	353.631,00
TITOLO 5-CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DAL TESORIERE	0,00	0,00
TITOLO 7- SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1.940.630,39	2.028.367,00
TOTALE TITOLI	12.886.095,36	27.211.014,29
TOTALE GENERALE DELLA SPESA	12.886.095,36	27.211.014,29

Quadro riassuntivo della gestione finanziaria. Esercizio 2015

Rendiconto dell'esercizio 2015 ultimo esercizio chiuso)

Fondo di cassa al 1° gennaio	(+) 3.732.918,74
Riscossioni	(+) 17.702.759,41
Pagamenti	(-) 16.796.650,78
Fondo di cassa al 31 dicembre	(+) 4.639.027,37
Residui attivi	(+) 15.522.377,33
Residui passivi	(-) 13.768.884,59
Differenza	(+) 1.753.492,74
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-) 102.091,58
Fondo pluriennale vincolato per spese in c/capitale	(-) 1.877.777,85
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	(+) 4.412.650,68

Risultato di amministrazione di cui:	2015
Vincolato	964.996,64
Per spese in conto capitale	834.414,70
Per fondo ammortamento	0,00
Non vincolato	2.604.239,34
Totale	4.412.650,68

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2015
Fondo cassa al 31 dicembre	4.639.027,37
Totale residui attivi finali	15.522.377,33
Totale residui passivi finali	13.768.884,59
Risultato di amministrazione	4.412.650,68
Utilizzo anticipazione di cassa	NO

Il fondo di cassa a inizio mandato, ammonta :

€3.848.534,83 (7 giugno 2016) , come da verbale del Revisore dei Conti n°11 del 16/06/2016

Utilizzo avanzo di amministrazione :Bilancio 2016

Bilancio 2016	
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00
Spese correnti accantonate per disposizioni di legge (indennità fine mandato del Sindaco)	12.083,35
Spese correnti in sede di assestamento	0,00
Spese di investimento	452.547,65
Estinzione anticipata di prestiti	0,00
Totale	464.631,00

RESIDUI ATTIVI alla data del 31/12/2015	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 . Tributarie	3.477.552,94	757.201,87	0,00	204.945,65	2.515.405,42	843.142,99	3.358.548,41
Titolo 2 . Contributi e trasferimenti	3.416.731,03	1.648.100,47	0,00	154.414,01	1.614.216,55	1.190.522,24	2.804.738,79
Titolo 3 . Extratributarie	376.306,29	135.328,23	0,00	41.020,00	199.958,06	183.157,75	383.115,81
Titolo 4 . In conto capitale	22.910.113,22	3.084.131,00	0,00	13.901.177,39	5.924.804,83	605.712,47	6.530.517,30
Titolo 5 - Accensione di prestiti	2.960.094,09	1.221.510,13	0,00	0,00	1.738.583,96	345.000,00	1.738.583,96
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	501.681,66	55.791,57	0,00	340.263,01	105.627,08	256.245,98	361.873,06
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	37.375.397,97	10.634.982,01	0,00	14.641.820,06	12.098.595,90	3.423.781,43	15.522.377,33

RESIDUI PASSIVI alla data del 31/12/2015	Iniziali	Pagati	Maggi ori	Minori	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 . Spese correnti	4.478.376,92	3.044.583,90	0,00	616.899,80	816.893,22	2.613.968,94	3.430.862,16
Titolo 2 . Spese in conto capitale	29.261.928,84	4.270.327,04	0,00	15.592.007,26	9.399.594,54	425.261,68	9.824.856,22
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,37	0,00	0,00	0,37	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	504.824,79	105.865,39	0,00	356.783,48	42.175,92	470.990,29	513.166,21
Totale titoli 1+2+3+4	34.245.130,92	7.420.766,33	0,00	16.565.690,91	10.528.663,68	3.510.220,91	13.768.884,59

Patto di Stabilità interno

Indicare la posizione dell'ente l'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno

" Il Comune di Dorgali è soggetto al patto; "

Nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato adempiente al patto di stabilità interno

Indebitamento dell'ente:

Residuo debito finale	2.292.213,24
Popolazione residente	8.558
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	267,84

Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2015	2016
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,75%	0,69%

Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 2.456.005,79

pari a 3/12 delle entrate correnti annualità 2014 di € 9.824.023,18

IMPORTO CONCESSO € 0,00

Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

IMPORTO CONCESSO: € 0,00

RIMBORSO IN ANNI: € 0,00

Utilizzo strumenti di finanza derivata: l'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati

Riconoscimento debiti fuori bilancio: alla data di inizio del mandato amministrativo non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Dorgali, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

II SINDACO

Lì, 25/08/2016

F.to Dott.ssa Maria Itria Fancello