



COMUNE DI DORGALI
PROVINCIA DI NUORO
AREA TECNICA – LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

OGGETTO: Appalto per l'affidamento del "Servizio integrato di igiene urbana e ambientale del Comune di Dorgali"
CIG: 70092800D7

Verbale di gara. N°3 seduta riservata.

PREMESSO CHE:

- con delibera del consiglio comunale n°01 del 05/01/2017 sono stati approvati il capitolato e il progetto guida del nuovo servizio integrato di igiene urbana e ambientale che prevedono:
 - la durata contrattuale dell'appalto di anni cinque (sessanta mesi) a decorrere dalla data di inizio effettivo del servizio, con la previsione che se allo scadere non siano state completate le formalità relative al nuovo appalto e conseguente affidamento del servizio, la Ditta Aggiudicataria dovrà garantirne l'espletamento fino alla data di assunzione del servizio da parte della Ditta subentrante, per un periodo non superiore a sei mesi;
 - l'importo a base d'asta del servizio in € 1.482.592,06 annuali più € 2.550,00 per oneri della sicurezza e più iva, per complessivi € 7.425.710,30 comprensivi degli oneri della sicurezza per la durata quinquennale del servizio;
- con Determinazione n°282 del 09/03/2017 si è avviata la procedura di scelta del contraente per l'affidamento prevedendo:
 - di affidare il servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016;
 - di affidare la procedura sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016 con i criteri stabiliti nel capitolato speciale d'appalto e pertanto attribuendo:
 - massimo 30 punti all'offerta economica;
 - massimo 70 punti all'offerta tecnica seguendo i seguenti criteri:
 - a) Completezza del progetto ed accuratezza dei dettagli nei vari servizi previsti nel progetto guida - punti 38
 - b) Caratteristiche di mezzi, attrezzature e materiali previsti nel progetto guida - punti 7
 - c) Sistema di monitoraggio e controllo dei mezzi e dei servizi - punti 6
 - d) Predisposizione del sistema per il riconoscimento dell'utenza e dei conferimenti - punti 5
 - e) Servizi aggiuntivi - punti 12
 - f) Possesso certificazione sulla sicurezza sul lavoro - punti 2;
 - di stabilire che, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs 50/2016, il bando di gara venga pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, e, ai sensi dell'art. 73 del D.Lgs 50/2016 e ai sensi del Decreto Ministeriale infrastrutture e trasporti 2/12/2016, il bando venga pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nel profilo committente della stazione appaltante, nella piattaforma ANAC, sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, nella sezione bandi e gare dei soggetti esterni sul sito della Regione Sardegna e per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti.

VISTO il bando di gara che è stato pubblicato:

- nella Gazzetta Ufficiale Comunità Europea col num° 2017/S 052-096313 il 15/03/2017 inviato il 13/03/2017;
- in Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana n°32 il 17/03/2017;
- in due quotidiani a diffusione nazionale Il Messaggero e il Dubbio il 28/03/2017
- in due quotidiani a diffusione locale Il Corriere dello Sport - Ediz. Sardegna e Il Giornale - edizione locale il 28/03/2017;
- nella sezione bandi e gare dei soggetti esterni sul sito della Regione Sardegna il 15/03/2017;
- nella piattaforma ANAC il 21/03/2017;
- sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti il 21/03/2017

RICHIAMATI:

Esa

- la rettifica n°01, pubblicata in data 22/03/2017 con la quale, in riferimento a quanto disposto al punto 12.1 del bando di gara e al punto 13.1.a del disciplinare di gara, in merito all'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali di cui al D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii., si rettificava quanto segue:

- l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali di cui al D.Lgs 152/2006 e ss.mm.ii. nelle categorie 1, Classe E o superiore e 4, classe E o superiore, è da considerarsi come un requisito di esecuzione del servizio e non di partecipazione ai sensi di quanto disposto dall'art. 212 del Dlgs. N°152/06 e ss.mm.ii.. Pertanto la dichiarazione sostitutiva prevista al punto 16.6.c del disciplinare di gara deve essere integrata come segue:

- o, se l'operatore economico non è iscritto all'albo, dichiara di impegnarsi ad acquisire tale requisito prima dell'esecuzione del servizio.

- le FAQ pubblicate il 22/03/2017;

- le FAQ pubblicate il 07/04/2017;

- le FAQ pubblicate il 13/04/2017;

- l'avviso del 26/04/2017, inviato via PEC anche agli operatori economici che hanno presentato istanza, con il quale si comunica il rinvio a data da destinarsi della prima seduta pubblica prevista per il giorno 28.04.2017;

- l'avviso del 28/04/2017, inviato via PEC anche agli operatori economici che hanno presentato istanza, con il quale si comunica che la prima seduta pubblica avrà luogo presso il Municipio del Comune Dorgali, il giorno 08.05.2017, alle ore 10,00.

RILEVATO CHE con determinazione n°410 del 05/05/2017 si nomina la commissione di gara composta nel modo seguente:

- Ing. Francesco Fancello, Responsabile dell'Area Tecnica, Presidente;
- Ing. Silvia Esca, funzionario del Comune di Orosei, componente;
- Dott. Antonio Mereu, funzionario del Comune di Sassari, componente;
- Geom. Laura Cosseddu, segretario verbalizzante;
- Dott.ssa Monica Manzoni, Responsabile della Verifica dei Requisiti nel sistema AVCPass, così come stabilito dalla Deliberazione dell'AVCP n. 111 del 20 dicembre 2012 con le modificazioni assunte nelle adunanze dell'8 maggio e del 5 giugno 2013;

e si stabilisce che i componenti della commissione, dovranno astenersi se dovessero trovarsi in uno dei casi previsti dall'art. 51 del codice civile o altri casi di incompatibilità;

RICHIAMATO il verbale della prima seduta pubblica dell'8 maggio alle ore 10:00 dal quale si evince che alla procedura hanno partecipato i seguenti n°4 operatori economici:

Cosir srl Via Nuoro 76/B 09125 Cagliari

San Germano srl Via Vercelli 9 10044 Pianezza (TO)

TeknoService srl Viale dell'Artigianato 10 10045 Piosasco (TO)

Soc. Coop. Aristeo Z.I. Macchiareddu Grogastu - VIII Strada Ovest - 09010 UTA (CA)

e che le ditte Cosir srl, San Germano srl e TeknoService srl sono state ammesse al proseguimento della procedura mentre per la Soc. Coop. Aristeo, la cui documentazione non era conforme al bando di gara e presentava diverse incongruenze, si rimandava la decisione ad una successiva seduta pubblica in attesa di procedere alla verifica delle dichiarazioni presentate;

RICHIAMATO il verbale della seconda seduta pubblica in data odierna alle ore 15:30 nella quale:

- Viene esclusa dalla procedura la Soc. coop. Aristeo per mancanza di requisiti;
- Vengono aperte le buste delle offerte tecniche e si prende atto della loro regolarità;
- Si comunica che le procedure di gara riprenderanno in seduta riservata così come previsto nel bando e nel disciplinare, e si comunica che la prossima seduta pubblica sarà aggiornata mediante avviso pubblico sulla sezione bandi di gara e appalti del sito internet comunale e via PEC ai partecipanti.

TUTTO CIO' PREMESSO,

In data 15 maggio alle ore 17:30 negli uffici comunali la commissione di gara, nominata con determinazione n°410 del 05/05/2017 si riunisce in seduta riservata.

Il Presidente chiede a ciascuno dei presenti di ribadire se vi siano situazioni di incompatibilità personali, familiari e/o professionali legate al proprio ruolo di componenti della Commissione. Nessuno dei componenti evidenzia situazioni di incompatibilità e, pertanto, il Presidente dichiara correttamente insediata la Commissione e aperti i lavori.

Il Presidente provvede a specificare le modalità e i criteri di valutazione previsti dal bando di gara e ad esaminare il capitolato speciale d'appalto ed il progetto guida.

La commissione, così come previsto dal disciplinare di gara stabilisce che la valutazione si basa sulla comparazione delle proposte progettuali presentate con l'attribuzione di un coefficiente da 0 a 1 da parte di ciascun commissario per ciascuno dei criteri individuato dal disciplinare di gara al punto 19.1.

La valutazione si basa sulla scala crescente di giudizio che va da 0 a 1 dove al coefficiente 1 corrisponde l'eccellenza mentre 0 viene assegnato nel caso in cui il progetto non è valutabile o perché quel requisito non

è stato trattato o perché sono state proposte soluzioni inconciliabili con quanto previsto nel progetto guida. Il punteggio finale deriva dalla media dei coefficienti che ciascun commissario ha singolarmente e discrezionalmente attribuito per il peso associato a ciascuna voce.

Prima di procedere alla valutazione delle offerte tecniche, la Commissione, allo scopo di ridurre la discrezionalità tecnica valutativa, individua le seguenti metodologie per la valutazione:

Criterio A completezza del progetto e accuratezza nei dettagli nei vari servizi

Si procede nel seguito a specificare i diversi sottocriteri previsti dal disciplinare specificando che in ognuno di essi non verranno considerati come servizi aggiuntivi o miglioramenti la fornitura di mastelli, buste e compostiere nonché la tipologia o numeri di mezzi in quanto tali voci verranno valutate nel Criterio B - Caratteristiche dei mezzi, attrezzature e materiali utilizzati.

A1 - Servizio di raccolta del secco residuo e dell'umido:

La comparazione effettuata dalla commissione si basa sui seguenti elementi:

- completezza e accuratezza della descrizione del servizio e del dimensionamento in termini di mezzi e personale;
- valutazione delle frequenze previste e del calendario proposto in particolare si verifica l'eventuale miglioramento delle frequenze rispetto a quelle minime, organizzazione dei turni di raccolta riguardo alle giornate di esposizione del rifiuto e agli orari previsti di inizio e fine del servizio.

A2 - Servizi di raccolta degli sfalci verdi:

La comparazione effettuata dalla commissione si basa sui seguenti elementi:

- completezza e accuratezza nella descrizione del servizio e nel dimensionamento dello stesso.

In particolare, nella comparazione viene preso in considerazione il numero di ore di impegno previste in quanto trattandosi di un servizio per il quale non è possibile predisporre un calendario o definire un turno standard si ritiene che tale parametro garantisca un criterio oggettivamente utilizzabile per il confronto, nonché l'attivazione di un circuito di raccolta dedicato allo sfalcio proveniente dalla cura del verde pubblico.

A3 Servizi di raccolta delle altre frazioni (frazione secca a valorizzazione specifica, ingombranti, imballaggi ex RUP e altre)

La comparazione effettuata dalla commissione si basa sui seguenti criteri:

Viene valutata la completezza e l'accuratezza nella descrizione del servizio per le varie frazioni a cui è associato un uguale peso:

Carta - cartone

Si valuta la descrizione del servizio e il dimensionamento dello stesso. In particolare, in questa voce vengono valutati l'eventuale presenza di un servizio specifico per gli imballaggi prodotti dalle utenze non domestiche.

Plastica

Si valuta la descrizione del servizio e il dimensionamento dello stesso.

Vetro

Si valuta la descrizione del servizio e il dimensionamento dello stesso.

Barattolame

Si valuta la descrizione del servizio e il dimensionamento dello stesso.

Raccolta ex RUP

Si valuta la descrizione del servizio in termini di numero di contenitori previsti e nella frequenza prevista per lo svuotamento.

Ingombranti

Si valuta la descrizione del servizio poiché si tratta di un servizio per il quale non è possibile predisporre un calendario viene preso in considerazione il numero di ore di impegno previste.

Panni igienici

Si valuta la descrizione del servizio, il dimensionamento e la frequenza prevista per lo svuotamento.

A4 Allestimento e gestione delle strutture a supporto della raccolta in funzione della loro organizzazione e apertura al pubblico:

La comparazione effettuata dalla commissione si basa sui seguenti criteri:

Si considerano separatamente le seguenti strutture:

Ecocentro

Vengono presi in considerazione i seguenti due elementi principali:

1. Modalità operative di gestione per le quali viene valutato il livello di approfondimento, l'articolazione e l'accuratezza nei dettagli, la rispondenza alle esigenze dell'amministrazione e controllo e registrazione utenti.

Esa

A. D. R.

2. gli orari di apertura garantiti nonché la flessibilità e disponibilità anche nei giorni festivi.

Canliere Operativo

Viene valutata l'accuratezza e la completezza della descrizione della struttura, dove si prevede di localizzare la stessa e l'allestimento previsto.

Centro servizi

Si valuta la dotazione organica del personale e l'accuratezza della descrizione della struttura in particolare in riferimento all'allestimento e agli orari di apertura previsti.

A5 Servizi di spazzamento stradale e servizi similari

La valutazione è stata effettuata tenendo conto dei seguenti fattori:

1. numero di ore di personale destinate al servizio in quanto tale elemento è considerato maggiormente significativo rispetto alla semplice valutazione delle aree interessate in termini di superficie;
2. organizzazione del servizio, con particolare attenzione agli aspetti legati al rapporto tra servizio manuale (che garantisce una migliore qualità) e meccanizzato;
3. flessibilità dell'orario legato alla stagionalità del servizio (es. turni serali, pomeridiani e aggiuntivi e ulteriori servizi).

A6 Servizi connessi:

Viene valutata la completezza e l'accuratezza nella descrizione per i seguenti servizi valutati con uguale peso:

Pulizia di griglie, lupale e caditoie stradali

Si valuta la completezza nella descrizione dell'intervento, il numero di ore di impegno previsto, la verifica sul mantenimento della funzionalità della rete di raccolta anche nel corso di eventi di pioggia intensa e la possibilità di intervenire anche a disostruire, qualora necessario, le tubazioni.

Servizio previsto per i Mercati ambulanti

Si valuta la descrizione del servizio con particolare riferimento alla fornitura di buste e/o contenitori, al personale impiegato, alla specificazione delle frazioni raccolte, alla modalità con cui si effettua lo spazzamento al termine del mercato e all'eventuale lavaggio, sanificazione e deodorificazione;

Servizio di Pulizia e raccolta in occasione di manifestazioni ricorrenti

Si valuta la descrizione del servizio proposto in particolare in riferimento alla fornitura buste e/o contenitori, la specificazione delle frazioni raccolte, la modalità con cui si effettua lo spazzamento al termine o durante la manifestazione e l'eventuale lavaggio, sanificazione e deodorificazione delle aree.

Pulizia e raccolta dei rifiuti cimiteriali

Si valuta la completezza nella descrizione del servizio con particolare attenzione al numero di contenitori che si intendono posizionare e alle frequenze di svuotamento degli stessi nonché alla descrizione delle modalità di raccolta dei rifiuti derivanti da esumazioni ed estumulazioni, inerti e componenti metalliche.

Lavaggio contenitori

Si valuta la completezza nella descrizione del servizio con particolare attenzione alle frequenze di lavaggio nonché la differenziazione delle utenze servite.

Sistema di premialità rivolto all'utenza

Si valuta la completezza nella descrizione del sistema con particolare attenzione agli incentivi previsti.

Rimozione carcasse animali

Si valuta l'accuratezza nella descrizione del servizio in particolare riguardo alle distinte modalità da utilizzare nel caso si tratti di animali di piccola o grande taglia, nell'intervento di lavaggio e disinfezione finale, nelle eventuali limitazioni al numero di interventi, nella celerità dell'intervento dopo la segnalazione.

A7 Rete delle isole ecologiche e dei punti di conferimento

Viene valutata la completezza della documentazione tecnica, la descrizione delle strutture, l'allestimento previsto soprattutto riguardo la possibilità di pesare il rifiuto conferito, il riconoscimento dell'utenza e l'automatizzazione e la videosorveglianza, la proposta progettuale, la modalità e orari di presidio nonché rispettivo personale dedicato.

A8 Campagna Informativa

Si valuta l'efficacia della campagna informativa proposta.

B. Caratteristiche di mezzi, attrezzature e materiali utilizzati

Così come previsto nel disciplinare saranno utilizzati i seguenti criteri di valutazione:

1. tipologia, caratteristiche e affidabilità dei mezzi
2. rispondenza dei mezzi alle caratteristiche del centro abitato e territorio di Dorgali con minimizzazione dell'impatto ambientale mediante il contenimento delle emissioni e della rumorosità
3. tipologia, caratteristiche e affidabilità delle attrezzature fornite alle utenze per le operazioni di raccolta
4. caratteristiche delle attrezzature finalizzate a garantire robustezza e maneggevolezza

C. Sistema di monitoraggio e controllo adottati

Si valuta la completezza e l'accuratezza nella descrizione del sistema di monitoraggio e controllo adottati.

Si valuta in particolare se è presente:

- 1) la pianificazione del servizio con il caricamento nella strumentazione a bordo del tracciato già predisposto che l'operatore deve seguire con l'automatica segnalazione delle anomalie riscontrate. Questo aspetto permette all'amministrazione comunale di rilevare in automatico se sono stati saltati utenti o se alcune vie non sono state servite.
- 2) Possibilità per l'amministrazione comunale di visualizzare in tempo reale la posizione di tutti i mezzi. In questo modo è garantita all'amministrazione la possibilità di conoscere in ogni momento la posizione del mezzo e seguirne il tracciato.
- 3) Possibilità per l'operatore di inviare messaggi immediati al referente dell'amministrazione comunale e al proprio responsabile in particolare rispetto alle segnalazioni di errati conferimenti da parte dell'utente permettendo in questo modo di effettuare il sopralluogo di verifica previsto nel capitolato.

La commissione ritiene che l'aspetto relativo al riconoscimento utenza debba essere valutato nella voce D.

D. Predisposizione del sistema per il riconoscimento utenza e dei conferimenti

La commissione valuta l'adozione da parte della ditta concorrente di un sistema di riconoscimento dell'utenza finalizzato alla futura applicazione della tariffa puntuale.

In particolare viene valutata:

1. l'accuratezza della descrizione delle modalità di associazione di ciascun utente con il relativo mastello
2. le modalità di registrazione del conferimento in termini di volume o di peso e in termini di tipologia di frazione conferita privilegiando le ditte che prevedono la pesatura dei rifiuti.

E. Servizi aggiuntivi

Il punteggio viene assegnato considerando due aspetti:

1. Bonifica dei punti abusivi di scarico: recupero, trattamento e smaltimento in funzione del tipo di rifiuto rinvenuto, per quantità maggiori rispetto a quelle indicate nel progetto guida.
2. servizi aggiuntivi: in questa voce non vengono considerate le migliorie nei servizi già previsti dal progetto (passaggi aggiuntivi o modalità differenti e migliorative) in quanto gli stessi costituiscono miglioramenti (quindi sono stati valutati all'interno dei criteri della parte A) e non "servizi aggiuntivi" così come indicato nel disciplinare. Non vengono inoltre considerati come servizi aggiuntivi la fornitura di buste o mastelli o compostiere in quanto tale voce è stata valutata nella parte B.

F. Possesso di certificazione INAIL 2001 o AHSAS 18001 o similari sulla sicurezza sul lavoro

Si valuta semplicemente il possesso attribuendo il coefficiente 1 oppure l'assenza attribuendo il coefficiente 0.

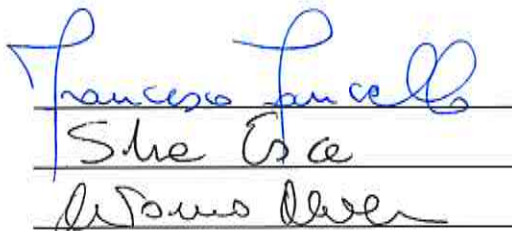
Il Presidente alle ore 19:30 dichiara chiusa la seduta informando la Commissione che la stessa verrà aggiornata per il giorno 22.05.2017 alle ore 15:30 presso la Sede del Comune di Dorgali.

La Commissione di gara

Ing. Francesco Fancello

Ing. Silvia Esca

Dott. Antonio Mereu



Il Segretario

Geom. Laura Cosseddu

